

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea unor măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a și pentru modificarea art. IV alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.
Descrierea
situației
actuale

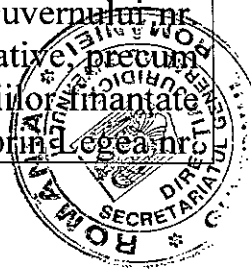
În prezent, prin Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației se derulează Programul național de dezvoltare locală, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare. Programul comasează toate obiectivele de investiții care vizează infrastructura locală, asigurând o strategie integrată și unitară de dezvoltare a României, respectând în același timp și obligațiile asumate de țara noastră față de Uniunea Europeană și instituțiile financiare internaționale.

Programul este compus din următoarele subprograme:

- a) Subprogramul „Modernizarea satului românesc”;
- b) Subprogramul „Regenerarea urbană a municipiilor și orașelor”;
- c) Subprogramul „Infrastructură la nivel județean”.

Beneficiarii acestui program sunt unitățile administrativ-teritoriale reprezentate de autoritățile administrației publice locale, respectiv comunele, municipiile, inclusiv subdiviziunile administrativ-teritoriale ale acestora, și orașele, inclusiv pentru satele componente ale acestora, județele, precum și unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, constituite în condițiile legii, pentru investițiile realizate prin asociațiile de dezvoltare intercomunitară.

Prin dispozițiile art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.



250/2017, cu modificările ulterioare, s-a instituit etapa a II-a a Programului național de dezvoltare locală, care se derulează conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul căreia se asigură finanțarea pentru un număr de până la 9.500 obiective de investiții noi introduse în program, în domeniile prevăzute la art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, din care cel mult 2.500 de creșe și grădinițe și cel mult 2.000 de unități de învățământ preuniversitar care necesită efectuarea de lucrări de realizare/extindere/reabilitare/modernizare/dotare în vederea obținerii autorizațiilor de funcționare și pentru desfășurarea în bune condiții a procesului educațional, pentru care se asigură finanțarea multianuală, conform prevederilor legale, până la finalizarea acestora.

Prin dispozițiile art. IV alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2017, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 250/2017, cu modificările ulterioare, s-a stabilit că pentru Etapa a II-a a Programului național de dezvoltare locală se va aloca de la bugetul de stat suma de 30 de miliarde de lei pentru perioada 2017-2020.

Prin PNDL etapa a II-a, perioada 2017-2022 sunt finanțate 7.234 obiective de investiții.

Dintre acestea, până în prezent au fost finalizate (cu PVRTL) un număr de 2.811 obiective de investiții.

Restul de 4.423 obiective de investiții, pentru care beneficiarii nu au transmis până la data prezentei Procesul-Verbal de Recepție la Terminarea Lucrărilor, se regăsesc în diferite stadii/situații, dintre care, din datele deținute la nivelul ministerului, pentru unele obiective de investiții beneficiarii nu dispun de sumele necesare pentru a asigura finalizarea lor.

În prezent fondurile alocate nu asigură finalizarea tuturor obiectivelor de investiții incluse în etapa a II-a a Programului național de dezvoltare locală.

Facem precizarea că pentru obiectivele de investiții din PNDL etapa a II-a, perioada 2017-2022, contractele de finanțare expiră la data de 31 decembrie 2022, iar pentru obiectivele de investiții care nu sunt finalizate se impune intervenția legislativă în regim de urgență, atât pentru a sprijini beneficiarii și comunitățile locale să finalizeze și să recepționeze obiectivele de investiții, cât și pentru a atinge indicatorii programului și a utiliza fondurile deja alocate în condiții de eficiență.

Neadoptarea ordonanței de urgență supusă aprobării ar conduce la întârzierea sau nefinalizarea obiectivelor de investiții aflate în implementare pentru care au fost deja alocate fonduri publice.

Nefinalizarea obiectivelor de investiții prin transmiterea la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a proceselor-verbale de recepție la terminarea lucrărilor în termenul



contractelor de finanțare atrage obligativitatea din partea beneficiarilor Programului de a restitui întreaga sumă transferată de la bugetul de stat prin Program pentru realizarea respectivului obiectiv de investiții.

Prioritatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației este de a finaliza obiectivele de investiții pentru care s-au alocat deja sume de la bugetul de stat, pentru a atinge indicatorii programelor pe care le derulează. În acest context este necesară intervenția legislativă de urgență pentru a veni în sprijinul beneficiarilor Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a în vederea finalizării unor obiective de investiții necesare dezvoltării comunităților locale.

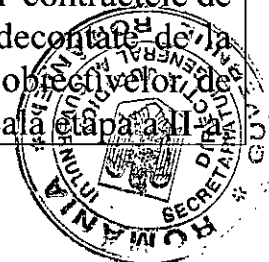
În acest context este necesară intervenția legislativă de urgență pentru a veni în sprijinul beneficiarilor Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a în vederea finalizării unor obiective de investiții necesare dezvoltării comunităților locale, ținând cont de faptul că mare parte din beneficiarii Programului au semnalat faptul că se află în imposibilitatea de a finaliza și recepționa obiectivele de investiții în termenul contractului de finanțare cu încadrarea în sumele alocate de la bugetul de stat, din cauza efectelor produse de către pandemia COVID-19, care a produs întârzieri semnificative în derularea obiectivelor de investiții, precum și din cauza schimbărilor legislative cu impact asupra salariului minim pe economie, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, dar și a evoluției prețurilor la materialele de construcții, cheltuieli pe care majoritatea unităților administrativ-teritoriale nu au posibilitatea să le suporte de la bugetul local.

Se impune intervenția legislativă de urgență pentru crearea unui cadru legislativ care să permită unităților administrativ-teritoriale beneficiare ale etapei a II-a Programului național de dezvoltare locală să solicite suplimentarea sumelor alocate de la bugetul de stat în vederea finalizării obiectivelor de investiții astfel încât să se poată asigura accesul la servicii esențiale a întregii populații, creșterea calității vieții și evitarea riscului de depopulare în comunitățile subdezvoltate.

Fundamentarea necesarului de credite de angajament ce trebuie alocate de la bugetul de stat în bugetul Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a prin legea bugetului de stat, se poate realiza numai în urma transmiterii, conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, de către toți beneficiarii Programului, a solicitărilor de suplimentare a sumelor alocate prin contractele de finanțare. Potrivit prevederilor art. 34 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, ordonatorii principali de credite au obligația ca, până la data de 1 septembrie a fiecărui an, să depună la



	Ministerul Finanțelor Publice propunerile pentru proiectul de buget și anexele la acesta, pentru anul bugetar următor, cu încadrarea în limitele de cheltuieli și estimările pentru următorii 3 ani, comunicate potrivit art. 33, însoțite de documentații și fundamentări detaliate. În vederea respectării prevederilor art. 30 alin. (2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, potrivit cărora alocările de fonduri bugetare pentru ordonatorii principali de credite pot fi făcute doar prin proiectul anual al bugetului, fapt ce conduce la necesitatea aprobării de urgență a prezentei ordonanțe de urgență, în vederea stabilirii cuantumului necesar de credite de angajament și bugetare necesare pentru derularea etapei a II-a a Programului național de dezvoltare locală, în lipsa acestuia ministerul neavând posibilitatea legală de a mai alocă fonduri suplimentare pentru beneficiarii programului. Consecința negativă pe care o poate avea neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este faptul că unele dintre serviciile esențiale pe care statul și unitățile administrativ-teritoriale trebuie să le asigure tuturor cetățenilor nu pot fi oferite la standarde de calitate și siguranță sau nu pot fi oferite deloc în anumite zone izolate, atrăgând afectarea stării de sănătate a populației, a condițiilor de trai, precum și depopularea comunităților subdezvoltate, fiind necesară o abordare integrată, strategică la nivel național în asigurarea finanțării de către stat, prin administrația publică locală, a unor proiecte prioritare care conduc la îmbunătățirea condițiilor de trai prin asigurarea serviciilor publice elementare, de bază, în acord cu nevoile beneficiarilor programului. Nefinalizarea obiectivelor de investiții ar conduce la degradarea lucrărilor deja executate, lucrări pentru care au fost alocate fonduri publice, fapt ce determină utilizarea fondurilor publice fără respectarea principiului eficienței, eficacității și economicității utilizării fondurilor publice. Ținând cont de faptul că deja există astfel de situații, pentru a preîntâmpina crearea altora, și pentru a asigura cetățenilor serviciile esențiale, se impune intervenția legislativă de urgență.
2. Schimbări preconizate	Valoarea totală a etapei a II-a a Programului național de dezvoltare locală prevăzută la art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 250/2017, cu modificările ulterioare, cu modificările și completările ulterioare, derulat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, va fi de 33 miliarde lei. În situația în care creditele de angajament alocate prin contractele de finanțare pentru decontarea cheltuielilor eligibile a fi decontate de la bugetul de stat nu asigură finalizarea și recepționarea obiectivelor de investiții incluse în Programul național de dezvoltare locală etapa a II-a



se pot încheia acte adiționale, la solicitarea beneficiarului, prin care se suplimentează sumele alocate, în limita creditelor de angajament aprobate Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Astfel, pentru suplimentarea sumelor alocate prin contractele de finanțare beneficiarii Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a, pot depune o solicitare conform modelului prevăzut în anexa nr. 3 la Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobate prin Ordinul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nr. 1851/2013, republicat, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de o notă justificativă, în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Suplimentarea sumelor de la bugetul de stat se acordă tuturor beneficiarilor, în baza solicitării de suplimentare și a notei justificative, în cuprinsul cărora beneficiarii justifică necesitatea suplimentării.

Nerespectarea termenului de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență atrage decăderea beneficiarilor aflați în această situație din dreptul de a solicita sume suplimentare de la bugetul de stat.

Pentru finalizarea obiectivelor de investiții incluse în Programul național de dezvoltare locală etapa a II-a, pentru care nu este efectuată recepția la terminarea lucrărilor cu cel mult 3 luni anterior expirării duratei contractului de finanțare, contractele de finanțare multianuale încheiate între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și beneficiarii Programului național de dezvoltare locală se pot prelungi cu o perioadă de până la 2 ani.

Pe durata de valabilitate a contractelor de finanțare, valoarea creditelor de angajament este egală cu valoarea creditelor bugetare.

În vederea punerii în aplicare dispozițiilor de mai sus, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va proceda la modificarea ordinelor ministrului dezvoltării lucrărilor publice și administrației prin care este aprobată lista de obiective propuse spre finanțare și a contractelor de finanțare aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în condițiile legii.

3. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
-impozit pe profit						
-impozit pe venit						
b) bugete locale:						



-impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	0.5 mld credite bugetare	1 mld credite bugetare	1 mld credite bugetare	0.5 mld credite bugetare		
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	- 0.5 mld credite bugetare	- 1 mld credite bugetare	- 1 mld credite bugetare	- 0.5 mld credite bugetare		
b)bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea	Nu este cazul					



creșterilor de cheltuieli	
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul



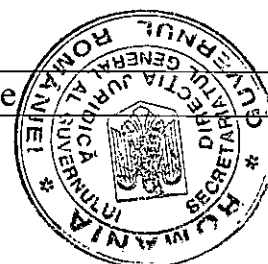
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost efectuate consultările în conformitate cu prevederile art. 86 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare. UNCJR a formulat observație privind extinderea termenului de depunere a solicitărilor de suplimentare de la 30 la 60 de zile, observație ce nu a fost preluată.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 694/2021



b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, precum și prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu au fost identificate
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea unor măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapa a II-a și pentru modificarea art. IV alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN VASILE CÎTU

